

Résolution adressée au Conseil d'Etat

Contribution de soutien Quand va-t-on corriger une disposition inconstitutionnelle ?

En mai dernier, le Grand Conseil fribourgeois a refusé de modifier l'article 128a de la Loi sur le personnel de l'Etat de Fribourg (LPers), qui prévoit le versement d'une « contribution de soutien » de 2,50 francs (depuis le 1^{er} janvier 2022) à la seule FEDE.

Pourtant, cette disposition est totalement inconstitutionnelle :

- ❖ A plusieurs reprises, depuis l'automne 2017, le Conseil d'Etat a publiquement reconnu que l'article 128a LPers portait atteinte à plusieurs droits et principes constitutionnels. Dans son Message du 20 avril 2021, il informait que « *L'attribution selon l'actuel article 128a d'une contribution de soutien en faveur exclusivement de la FEDE va à l'encontre du principe de l'égalité de traitement des syndicats et de la liberté syndicale. Cette anti-constitutionnalité a été reconnue par le Conseil d'Etat le 13 octobre 2017. Afin de garantir une égalité de traitement entre les partenaires sociaux reconnus – qui revendiquent une part de la contribution –, de ne pas privilégier financièrement l'un par rapport à l'autre, le projet prévoit une redistribution du montant total prélevé selon leur nombre de membres* » (Message, page 8).
- ❖ L'inconstitutionnalité de l'article 128a LPers est confirmée de manière sans appel dans un avis du 21 août 2017 de Me Gabriel Aubert, Professeur honoraire à la Faculté de droit de l'Université de Genève, ancien juge suppléant au Tribunal fédéral, ancien président de la chambre genevoise des relations collectives de travail.

Par recours du 26 janvier 2022, des salarié-e-s de l'Etat de Fribourg ont déposé recours auprès du Tribunal cantonal, afin de faire constater que l'art. 128a LPers viole la liberté syndicale, la liberté d'association et l'égalité de traitement. Par un second recours du 17 janvier 2022, ils/elles ont également demandé à faire annuler l'Ordonnance modifiant l'Ordonnance relative à la contribution de soutien en faveur des associations du personnel du 30 novembre 2021.

Rappelons enfin que, par décision du 24 mai 2022, le Conseil d'Etat a décidé de modifier les dispositions relatives à la représentation du personnel de l'Etat au sein des commissions paritaires à l'Etat de Fribourg et au Comité de la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat de Fribourg (CPPEF), afin d'intégrer des représentant-e-s du SSP au même titre que de la FEDE. A tous les points de vue, sauf pour ce qui concerne la contribution de soutien, ces deux organisations sont donc traitées sur un pied d'égalité, conformément aux dispositions constitutionnelles.

L'Assemblée générale du SSP estime que maintenir dans la LPers une disposition clairement inconstitutionnelle n'est pas digne d'un état de droit. Elle demande au gouvernement de faire le nécessaire afin de trouver une solution à ce sujet, dans les plus brefs délais.

Unterstützungsbeitrag

Wann wird eine verfassungswidrige Bestimmung korrigiert?

Im Mai dieses Jahres lehnte es der Freiburger Grossrat ab, Artikel 128a des Gesetzes über das Staatspersonal des Kantons Freiburg (StPG) zu ändern, der die Zahlung eines « Unterstützungsbeitrages » von 2,50 Franken (seit dem 1. Januar 2022) allein an die FEDE vorsieht.

Dennoch ist diese Bestimmung verfassungswidrig:

Der Staatsrat hat seit Herbst 2017 mehrfach öffentlich eingeräumt, dass Artikel 128a BPG gegen mehrere verfassungsmässige Rechte und Grundsätze verstösst. In seiner Botschaft vom 20. April 2021 informierte der Staatsrat, dass « *die Gewährung eines Unterstützungsbeitrags gemäss dem aktuellen Artikel 128a ausschliesslich zugunsten der FEDE dem Grundsatz der Gleichbehandlung der Gewerkschaften und der Gewerkschaftsfreiheit zuwiderläuft. Diese Rechtswidrigkeit wurde vom Staatsrat am 13. Oktober 2017 anerkannt. Um eine Gleichbehandlung der anerkannten Sozialpartner - die einen Teil des Beitrags beanspruchen - zu gewährleisten und nicht den einen gegenüber dem anderen finanziell zu bevorzugen, sieht der Entwurf eine Neuverteilung des erhobenen Gesamtbetrags nach ihrer Mitgliederzahl vor* » (Botschaft, Seite 8).

Die Verfassungswidrigkeit von Artikel 128a StPG wird in einem Gutachten vom 21. August 2017 von Me Gabriel Aubert, Honorarprofessor an der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der Universität Genf, ehemaliger Ersatzrichter am Bundesgericht und ehemaliger Präsident der Genfer Kammer für kollektive Arbeitsbeziehungen, bestätigt.

Mit Beschwerde vom 26. Januar 2022 fochten Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer des Staates Freiburg diesen Entscheid beim Kantonsgericht an, um feststellen zu lassen, dass Art. 128a BPG gegen die Koalitionsfreiheit, die Vereinigungsfreiheit und die Gleichbehandlung verstösst. Mit einer zweiten Beschwerde vom 17. Januar 2022 beantragten sie zudem, die Verordnung zur Änderung der Verordnung über den Unterstützungsbeitrag zugunsten der Personalverbände vom 30. November 2021 für nichtig zu erklären.

Mit Beschluss vom 24. Mai 2022 beschloss der Staatsrat, die Bestimmungen über die Vertretung des Staatspersonals in den paritätischen Kommissionen beim Staat Freiburg und im Vorstand der Pensionskasse des Staatspersonals Freiburg (PKSPF) zu ändern, um Vertreterinnen und Vertreter des VPOD ebenso wie der FEDE aufzunehmen. In jeder Hinsicht, mit Ausnahme des Unterstützungsbeitrags, werden die beiden Organisationen somit gleich behandelt, wie es die Verfassung vorsieht.

Die Generalversammlung des VPOD ist der Ansicht, dass es eines Rechtsstaates nicht würdig ist, eine eindeutig verfassungswidrige Bestimmung im StPG zu belassen. Sie fordert die Regierung auf, alles Notwendige zu unternehmen, um so schnell wie möglich eine Lösung in dieser Angelegenheit zu finden.